



# Les autorités locales montrent l'exemple en matière de politique climatique



La ville de Portland (Orégon) a été parmi les premières à adopter une politique judicieuse de croissance urbaine. Elle est munie d'un bon réseau de transport qui comprend une ligne de tramway qui enserre la ville. ©AP Images

**L**es autorités locales sont particulièrement bien placées pour agir dans le domaine du réchauffement planétaire, en dépit des obstacles de financement et de la difficulté qu'il peut y avoir à traiter au niveau local un problème de portée mondiale. Trois raisons étroitement liées expliquent toutefois l'influence des autorités locales. Tout d'abord, elles peuvent adopter des stratégies sur mesure en fonction des circonstances particulières sur le terrain. Les

autorités locales disposent de pouvoirs de contrôle dans de nombreux domaines liés aux missions de gaz à effet de serre, notamment la production d'énergie, l'utilisation des sols, l'immobilier commercial et résidentiel, les options de transport et le traitement des déchets.

Deuxièmement, les autorités locales peuvent promouvoir l'action climatique en faisant pression sur le gouvernement central ou en donnant l'exemple des

meilleures pratiques de limitation des émissions de gaz à effet de serre, notamment en ce qui concerne les coûts et avantages. Enfin, les municipalités disposent d'une expérience considérable de la gestion des impacts environnementaux des projets liés à l'énergie, à la gestion des déchets, au transport, à la planification et au développement.

## Les autorités locales montrent l'exemple en matière de politique climatique

### Des programmes pilotes au niveau local

Les actions entreprises au niveau local contribuent à la protection de l'environnement et à la préservation des ressources. Cette approche du bas vers le haut permet aux collectivités locales de jouer un rôle de pilote pour l'élaboration de politiques nationales. L'efficacité des mesures prises au niveau local, lorsqu'elle est démontrée, aide les autorités d'un niveau supérieur à adopter des mesures similaires. Elle peut même inspirer l'action internationale. Des chercheurs ont établi que les autorités locales jouent fréquemment un rôle de pionnier en démontrant l'efficacité de politiques nouvelles, adoptées par la suite aux échelons supérieurs des pouvoirs publics.

Les autorités locales ont à leur disposition différents outils pour agir sur les émissions qui affectent leurs territoires. Même si elles n'ont qu'un pouvoir limité pour réduire les émissions du secteur privé, elles peuvent adopter des stratégies, prendre des mesures incitatives et faire des investissements pour promouvoir la réduction des émissions. La participation de tous les secteurs augmente et les initiatives réussissent plus fréquemment lorsque les autorités locales établissent le cadre de référence des programmes de réduction des gaz à effet de serre.

[...] Les autorités locales disposent d'atouts qui font défaut aux échelons supérieurs des pouvoirs publics : elles sont généralement plus petites, moins bureaucratiques et plus

Fort Collins, au Colorado, encourage l'utilisation des véhicules électriques, y compris les scooters électriques. Avec l'aimable autorisation de Tim Tay



souples que les administrations relevant d'une institution internationale ou d'un gouvernement national, voire d'un État fédéré. Elles sont plus proches de leurs administrés et peuvent constater directement les effets des stratégies et des activités déployées. Elles peuvent donc les modifier plus rapidement en cas d'évolution de la situation. Les autorités locales sont également mieux placées pour adopter des mesures expérimentales et des stratégies innovantes. Les autres collectivités locales pourront ensuite adopter les programmes qui auront fait leurs preuves. Cette approche permet d'éviter de remettre en cause un programme national lorsqu'une stratégie ne porte pas les fruits attendus. Le niveau local est donc tout désigné pour prendre des initiatives de réduction des émissions de gaz à effet de serre.

### Retour d'expérience

Les expériences des pionniers dans ce domaine, à savoir les autorités locales qui cherchent à lutter contre le réchauffement climatique depuis la fin des années 80, ont mis en évidence les principaux éléments permettant d'assurer le succès des programmes climatiques locaux. Pour assurer le succès de leurs initiatives, les collectivités locales doivent :

- Fixer des objectifs tangibles permettant de mesurer le succès. Trop souvent, les objectifs des politiques adoptées restent vagues. Elles risquent alors de tomber dans l'oubli. Par ailleurs, leur succès éventuel ne peut être mesuré.
- Développer un plan d'action formalisé, prévoyant des activités définies, la responsabilité des différents acteurs et des critères de performance. Pour assurer le succès, il convient d'organiser un effort coordonné dans le cadre d'actions et de politiques qui agissent en synergie. Les initiatives indépendantes les unes des autres ont une probabilité de réussite nettement plus faible.
- Assurer un lien entre les réductions des émissions et les autres programmes et objectifs locaux. [...] La lutte contre le changement climatique peut permettre aux autorités locales de progresser dans les domaines de la santé publique, du développement économique et de la qualité de vie. En établissant le lien entre ces efforts et en les intégrant aux plans municipaux, les autorités assurent la pérennité des initiatives face aux priorités concurrentes, dans un environnement où les ressources sont limitées.

## Les autorités locales montrent l'exemple en matière de politique climatique



La cité Sonnenschiff (Bateau solaire), fondée sur l'énergie solaire à Freiburg, en Allemagne, produit quatre fois plus d'électricité qu'elle n'en utilise. ©AP Images

- Assurer la participation du public et des différents secteurs à toutes les étapes du processus. In fine, c'est le secteur privé qui devra mettre en œuvre l'essentiel des mesures adoptées. Pour augmenter les chances de succès, il est important d'impliquer dès le départ les parties prenantes concernées, afin qu'elles s'approprient la démarche.
  - Établir des partenariats au sein de la collectivité locale concernée comme avec d'autres collectivités. L'initiative aura d'autant plus de chances de réussir que les ressources, les compétences et les points de vue seront nombreux. D'autres entités locales pourront sans doute contribuer à la réduction des émissions. Il convient de faciliter la mise en place de systèmes permettant à différentes entités de contribuer dans leurs domaines respectifs d'expertise.
  - Assurer un suivi des impacts et des résultats. Des conséquences inattendues sont toujours possibles, même si les programmes ont été parfaitement planifiés en amont. L'agence de mise en œuvre doit connaître les impacts directs et indirects de ses programmes.
- Enfin, les autorités locales doivent faire preuve de souplesse et être prêtes à innover. Elles doivent être en mesure d'ajuster leurs

stratégies si le suivi montre qu'une initiative n'a pas les effets désirés. En outre, le changement climatique est un problème dont la complexité dépasse celle des questions traitées habituellement au niveau local. Les solutions nécessitent donc de l'imagination. Les autorités locales doivent se montrer ouvertes à l'innovation, en évitant de se cantonner dans le conventionnel.

*Les passages dans cette brochure sont extraits de Local Action : The New Paradigm in Climate Change Policy [L'action locale : le nouveau paradigme en matière de politique climatique], publié par Tommy Linstroth et Ryan Bell chez University of Vermont Press, 2007.*

*Tommy Linstroth est fondateur et directeur général du cabinet de conseil Trident Sustainability Group. Ryan Bell est responsable des projets environnementaux du Comté d'Alameda (Californie).*

Cet article a paru dans le numéro 2, volume 16, de l'eJournal USA consacré au thème « L'action climatique à l'échelle locale » en août 2011. Le titre de cet article et les titres des paragraphes ont été ajoutés par les rédacteurs d'eJournal USA. Cet article ne reflète pas nécessairement le point de vue ou la politique du gouvernement des États-Unis.